EL HONORABLE CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE COLIMA, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIEREN LOS ARTÍCULOS 33 FRACCIÓN III Y 39 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, EN NOMBRE DEL PUEBLO, Y

**C O N S I D E R A N D O**

**PRIMERO.-** El H. Ayuntamiento de Villa de Álvarez con oficio OF.SE.563/2010,del 15de noviembre de 2012, remitió a esta Soberanía su Iniciativa de Ley de Ingresos para el Ejercicio Fiscal 2013. Aprobada en Sesión Ordinaria, del 15 de noviembre de 2012, por el H. Cabildo Municipal, acta número 005. En cumplimiento a las disposiciones de los artículos 37, fracción IV; y 94 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima; correlativo con el artículo 115, fracción IV, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

**SEGUNDO.-** Mediante oficio 0156/012, del 21 de noviembre de 2012, los CC. Diputados Secretarios de la Mesa Directiva del Congreso del Estado, turnaron a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos, para efectos de su análisis, estudio y dictamen correspondiente, la Iniciativa que contiene la Ley de Ingresos del Municipio de Villa de Álvarez para el Ejercicio Fiscal de 2013, en términos de lo establecido en el artículo 54, fracción II, del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de Colima.

**TERCERO**.- La iniciativa, materia de este dictamen, en la exposición de motivos que la sustenta, en lo conducente al tema en estudio, señala lo siguiente:

*“****SEXTO.-****Que la presente iniciativa de Ley de Ingresos, contiene las proyecciones de ingresos devengados y recaudados que se estima percibirá el Municipio de Villa de Álvarez, Colima, durante la vigencia de la Ley, debiendo ser los segundos proporcionales al gasto público que será autorizado por el Ayuntamiento, en ejercicio de sus atribuciones, mediante la aprobación del Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2013.*

*De acuerdo a lo dispuesto en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, la Tesorería Municipal ha identificado como un ingreso determinable el impuesto predial que señala la Ley de Hacienda para el Municipio de Villa de Álvarez, en virtud de lo cual esta iniciativa contempla ingresos devengados por ese concepto del orden de 42.4 millones de pesos, los cuales se devengaran con base al acuerdo que establece los momentos contables de los ingresos emitido por el Consejo Nacional de Armonización Contable.*

*En lo que respecta a los ingresos estimados a recaudar por concepto de impuesto predial, la Tesorería Municipal considera una cifra de 29.8 millones de pesos.*

*Las cifras a que se refieren los dos párrafos inmediatos anteriores, fueron proporcionados, el primero, por el Órgano Superior de Fiscalización y el segundo, lo obtuvo la Dirección de Ingresos dependiente de la Tesorería Municipal, con base en sus registros de ingresos recaudados en el ejercicio fiscal 2011, más un 8% de incremento.*

*El resto de los ingresos de gestión, fueron calculados sobre la misma base de los ingresos recaudados en el ejercicio fiscal 2011, con el mismo porcentaje de crecimiento del 8%. Tal circunstancia la sustentó la Tesorería Municipal por el hecho de existir inconsistencias en la información presupuestaria de los ingresos recaudados en el ejercicio fiscal 2012, lo que impidió tener una base confiable para proyectar el ejercicio 2013.*

*En lo que se refiere a las participaciones federales y las aportaciones del Ramo 33, se consideraron como estimación inicial los montos calculados y proporcionados por la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, por conducto del Órgano Superior de Fiscalización, y aplicando los factores de distribución obtenidos con base en la Ley de Coordinación Fiscal para el Estado de Colima.*

*No se consideraron, por la situación particular de cambio de administración federal, ingresos provenientes de programas federales y convenios.”*

**CUARTO**.- La Ley de Ingresos del Municipio de Villa de Álvarez,para el ejercicio fiscal 2013, tiene por objeto establecer los recursos financieros que ingresarán, en ese año, a la hacienda pública municipal, por los conceptosde impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos, participaciones, aportaciones, recursos transferidos, recursos convenidos e ingresos extraordinarios. La Ley de Coordinación Fiscal, Leyde Hacienda Municipal y el Código Fiscal Municipal,regulan estos ingresos y determinan los elementos constitutivos de las contribuciones, objeto, sujeto, base, cuota, tarifa, fecha y lugar de pago, las exenciones, descuentos, así como los medios coercitivos de la autoridad municipal y los medios de defensa de los contribuyentes.

## De ser aprobado el dictamen que contiene la presente ley de ingresos entrará en vigor a partir del 1° de enero y hasta el 31 de diciembre del año 2013; prorrogándose su vigencia, sólo en los casos previstos en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima y en la Ley del Municipio Libre del Estado de Colima.

**QUINTO.-**La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en su artículo 31 dispone: «Son obligaciones de los mexicanos…IV Contribuir para los gastos públicos, así de la Federación, como del Distrito Federal o del Estado y Municipio en que residan, de la manera proporcional y equitativa que dispongan las leyes»; obligación correlativa para los habitantes de este Estado de Colima en lo previsto en el artículo 9º de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima.

De tal forma que con los recursos que ingresen al Municipio deVilla de Álvarez, la autoridad municipal, en ejercicio de los principios: de libre administración hacendaria, integridad de recursos y fuentes de ingresos reservadas al Municipio, podrá proporcionar los servicios públicos y cubrir las necesidades más apremiantes de los habitantes de esa entidad.

**SEXTO.-** La Comisión dictaminadora analizó la Iniciativa de Ley de Ingresos del Municipio deVilla de Álvarez, para el Ejercicio Fiscal 2013, consideró los razonamientos expuestos por el Ayuntamiento en la exposición de motivos que soporta la iniciativa, verificó los conceptos y cálculos de las cantidades a recibir y su correlación con los conceptos, cuotas y tarifas previstas en su Ley de Hacienda Municipal.

Las expectativas de crecimiento conllevaron a elaborar con prudencia las estimaciones de ingresos, fuente y base para la formulación del presupuesto de egresos municipaldel próximo año; por consiguiente las estimaciones deingresos propios se proyectansimilares a los ingresos obtenidos en el presente año.

Como no se modifican las cuotas y tarifas contenidas en la Ley de Hacienda para el Municipio de Villa de Álvarez y éstas se encuentran expresadas en unidades de salarios mínimos generales, los porcentajes de incrementos al salario serán los únicos aumentos que se reflejarán en los pagos de los contribuyentes.

**SÉPTIMO.-** Las estimaciones en participaciones federales y recursos federalizados corresponden a los cálculos proyectados por el Instituto Técnico Hacendario del Estado de Colima y en la Iniciativa de Presupuesto de Egresos del Estado de Colima, para el ejercicio fiscal 2013. En participaciones federales la estimación asciende a $125’151,060.00 y en recursos federalizados $57’813,548.00; ambos conceptos en su conjunto conforman el 64.10% del total de los ingresos estimados para el Municipio deVilla de Álvarezpara el ejercicio fiscal 2013.

**OCTAVO.-**Prevalecen los incentivos fiscales establecidos en la Ley de Hacienda para el Municipio deVilla de Álvarez, en su artículo 19, párrafos segundo y tercero, y en el Código Fiscal Municipal del Estado de Colima, en su artículo 44. En ellos se estipulan exenciones y descuentos para jubilados, pensionados, adultos mayores, discapacitadosy pagos anticipadosen Impuesto Predial y en multas.

**NOVENO.-** La tasa de recargos, cuando no se cubran las contribuciones en los plazos previstos en las leyes y reglamentos, será del 2.25% por cada mes que transcurra, desde la fecha de su exigibilidad y hasta su pago. Porcentaje igual al vigente en el año 2012.

**DÉCIMO.-**Los ingresos totales del Municipio de Villa de Álvarez, estimados para el año 2013, ascienden a $285’400,000.00 (DOSCIENTOS OCHENTA Y CINCOMILLONES CUATROCIENTOS MIL PESOS 00/100 M.N.);provenientes de la recaudación en impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos, participaciones y aportaciones, transferencias, asignaciones, convenios, ingresos extraordinarios, subsidiosy otras ayudas.

**UNDÉCIMO.-**Como parte del análisis de la iniciativa en estudio, esta Comisión dictaminadora, conjuntamente, con el Órgano Superior de Auditoría y Fiscalización Gubernamental del Estado (OSAFIG), convocó a reunión de trabajo a los responsables en la elaboración de los proyectos de Leyes de Ingresos delos Municipio, celebrada el 30 de octubre de 2012, en las oficinasde dicha entidad fiscalizadora. Se conocieron las estimaciones y proyecciones de ingresos de los municipios;se acordó la presentación de los proyectos de Ley de Ingresos con base a las disposiciones de la Ley General de Contabilidad Gubernamental. Asimismo se convocaron a diversas reuniones de trabajo donde se analizaron las estimaciones resultantes a presentarse a los Cabildos respectivos para su aprobación.

En reunión de trabajo de la Comisión dictaminadora celebrada el 21 de noviembre de 2102, se conocieron las proyecciones de ingresos contempladas en las iniciativas municipales; se analizaron los conceptos de ingresos por contribuciones e ingresos no tributarios, solicitando al OSAFIG, las aclaraciones respecto a incrementos significativos proyectados, los cuales fueron aclarados oportunamente.

Asimismo, en segunda reunión de trabajo de la Comisión dictaminadora, donde asistieron, además de los integrantes de dicha Comisión, los Diputados integrantes de esta Legislatura para conocer la proyección de ingresos contenida en la propuesta mencionada, celebrada el 23 de noviembre de 2012, en la Sala de Juntas de la Soberanía local, “Francisco J. Mújica” el órgano técnico de fiscalización del Congreso del Estado presentó el análisis a las proyecciones de ingresoscontempladas por el iniciador con el objeto de determinar que dichas estimaciones de ingresos fuera real y acorde a las bases establecidas en la Ley de Hacienda del Municipio y a la Ley de Coordinación Fiscal.

En ejercicio de la facultad prevista en el artículo 130 del Reglamento de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, ésta Comisión dictaminadora, homologó el Clasificador por Rubros de Ingresos presentado por el iniciador, pretendiendo con ello armonizar en todos los municipios que integran el Estado de Colima la misma desagregación mínima requerida por el Consejo Nacional de Armonización Contable; eliminando conceptos que por su naturaleza no corresponde su recaudación al ámbito municipal. Criterios legales y contables que facilitarán su análisis y comprensión, precisando la codificación de los dígitos de los conceptos con las cuentas correspondientes al catálogo de cuentas armonizado. Asimismo, se considero incorrecto el planteamiento del artículo 8 de la ley propuesta, ya que los actos de proceso, deben ser considerados en la Ley de Hacienda del Municipio, donde se establecen los elementos constitutivos de las contribuciones. Y en todo caso, dichos requisitos de acreditación de personería, pueden ser exigidos libremente por la autoridad fiscal.

Con lo anterior, la Comisión que dictamina, considera que la propuesta de Ley de Ingresos presentada por la entidad municipal para el ejercicio fiscal 2013, es racional en los importes que se pretenden recaudar y acorde a las expectativas económicas de crecimiento previstas para el ejercicio de su vigencia.

Por lo anteriormente expuesto, se expide el siguiente:

**D E C R E T O No. 21**

**“ARTÍCULO ÚNICO**.- Se aprueba la Ley de Ingresos del Municipio de Villa de Álvarez, para el Ejercicio Fiscal 2013, para quedar como sigue:

**LEY DE INGRESOS DEL MUNICIPIO DE VILLA DE ÁLVAREZ,**

### PARA EL EJERCICIO FISCAL 2013

**ARTÍCULO1º.-** El Municipio de Villa de Álvarez percibirá en el ejercicio fiscal 2013 la cantidad de $285’400,000.00 (DOSCIENTOS OCHENTA Y CINCO MILLONES CUATROCIENTOS MIL PESOS 00/100 M.N.); por concepto de ingresos provenientes de impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos, participaciones federales, aportaciones federales e ingresos convenidos, que a continuación se detallan:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2013** | **CONCEPTO** | **IMPORTE****(pesos)** |
| **4.1.1** | **IMPUESTOS** | **52,849,252.00** |
| **4.1.1.1** | **Impuesto sobre los ingresos** | **415,409.00** |
|  | Impuesto sobre espectáculos y otras diversiones públicas | 415,409.00 |
| **4.1.1.2** | **Impuesto sobre el patrimonio** | **39,256,213.00** |
|  | Impuesto predial urbano edificado | 31,256,542.00 |
|  | Impuesto predial urbano no edificado | 9,509,861.00 |
|  | Impuesto predial rústico | 1,619,805.00 |
|  | Impuesto predial parcelas | 77,902.00 |
|  | Impuesto predial cementerios privados | 0.00 |
|  | Por pronto pago | -2,125,034.00 |
|  | Jubilados y pensionados | -1,082,863.00 |
|  | Discapacitados y tercera edad | 0.00 |
|  | Otros  | 0.00 |
|  | Contribuciones de mejoras | 0.00 |
| **4.1.1.3** | **Impuesto sobre la producción, el consumo y transacciones** | **12,015,984.00** |
|  | Impuesto sobre transmisiones patrimoniales | 12,015,984.00 |
| **4.1.1.7** | **Accesorios**  | **1,161,646.00** |
|  | Accesorios de impuesto predial | 1,161,646.00 |
|  | Accesorios del impuesto sobre espectáculos y diversiones públicas | 0.00 |
|  | Accesorios del impuesto sobre transmisión patrimonial | 0.00 |
|  | Otros accesorios | 0.00 |
| **4.1.1.9** | **Otros impuestos** | **0.00** |
| **4.1.3** | **Contribuciones de mejoras** | **0.00** |
|  | Contribución de mejoras por obras públicas | 0.00 |
| **4.1.4** | **DERECHOS** | **29,264,783.00** |
| **4.1.4.1** | **Derecho por uso, goce, aprovechamiento o explotación de bienes de dominio público**  | **2,346,835.00** |
|  | Uso de vías y áreas públicas | 2,346,835.00 |
| **4.1.4.3** | **Derecho por prestación de servicios** | **15,999,205.00** |
|  | Servicios médicos | 0.00 |
|  | Alumbrado público | 14,363,850.00 |
|  | Aseo público | 650,903.00 |
|  | Cementerios | 984,452.00 |
|  | Rastro | 0.00 |
|  | Seguridad pública | 0.00 |
|  | Concesiones | 0.00 |
| **4.1.4.9** | **Otros Derechos** | **10,918,743.00** |
|  | Licencias, permisos, autorizaciones y refrendos | 3,254,686.00 |
|  | Anuncios y publicidad | 77,703.00 |
|  | Bebidas alcohólicas | 5,372,692.00 |
|  | Licencias y permisos | 0.00 |
|  | Registros, certificaciones y legalizaciones | 424,638.00 |
|  | Catastro | 1,290,292.00 |
|  | Ecología | 42,799.00 |
|  | Diversas certificaciones | 455,933.00 |
| **4.1.4.4** | **Accesorios** | **0.00** |
|  | Multas por pago extemporáneo de derechos | 0.00 |
|  | Recargos | 0.00 |
|  | Gastos de ejecución | 0.00 |
| **4.1.5** | **PRODUCTOS** | **10,117,446.00** |
|  | Venta de bienes muebles e inmuebles | 0.00 |
|  | Arrendamiento de bienes muebles e inmuebles | 568.00 |
|  | Formas impresas | 641,534.00 |
|  | Publicaciones | 19,440.00 |
|  | Bienes vacantes mostrencos | 0.00 |
|  | Productos de viveros | 0.00 |
|  | Venta de esquilmos, aparcería, desechos y basura | 0.00 |
|  | Servicio de arrastre de grúas | 0.00 |
|  | Uso de parques y unidades deportivas | 0.00 |
|  | Otros productos | 9,170,474.00 |
|  | Productos de capital  | 285,430.00 |
| **4.1.6** | **APROVECHAMIENTOS DE TIPO CORRIENTE** | **10,203,911.00** |
|  | Multas por falta de reglamentación municipal | 6,283,945.00 |
|  | Recargos de multas | 1,340,267.00 |
|  | Gastos de ejecución de multas | 0.00 |
|  | Descuentos de multas | -1,412,939.00 |
|  | Otros Aprovechamientos  | 3,992,638.00 |
| **4.1.7** | **Ingresos por venta de bienes y servicios** | **0.00** |
|  | Ingresos por venta de bienes y servicios de organismos descentralizados | 0.00 |
| **4.2.1.1** | **PARTICIPACIONES** | **125,151,060.00** |
|  | Fondo General de Participaciones | 78,313,042.00 |
|  | Fondo de Fomento Municipal | 33,439,111.00 |
|  | Tenencia | 682,749.00 |
|  | Impuesto especial sobre automóviles nuevos | 1,131,930.00 |
|  | Impuesto especial sobre producción y servicios | 3,052,456.00 |
|  | Fondo de fiscalización | 3,787,435.00 |
|  | Impuesto especial sobre productos y servicios gasolina y diesel | 4,744,337.00 |
|  | 0.136 % de la RFP | 0.00 |
| **4.2.1.2** | **APORTACIONES** | **57,813,548.00** |
|  | Fondo de aportación para la infraestructura social | 3,708,359.00 |
|  | Fondo de aportación para el fortalecimiento de los municipios | 54,105,189.00 |
| **4.2.1.3** | **CONVENIOS** | **0.00** |
|  | Multas federales no fiscales | 0.00 |
|  | Accesorios de multas federales no fiscales | 0.00 |
|  | Otros Convenios | 0.00 |
| **4.3.5** | **INGRESOS EXTRAORDINARIOS** | **0.00** |
|  | **Endeudamiento interno** | **0.00** |
|  | Préstamo a corto plazo | 0.00 |
|  | Préstamo a largo plazo | 0.00 |
|  | **SUMA DE INGRESOS** | **$285,400,000.00** |

**ARTÍCULO 2º.-** Los ingresos que recaude el Municipio en cumplimiento de la presente ley, se concentrarán en la Tesorería Municipal, de los que solo se podrá disponer en los términos del presupuesto de egresos aprobado y con base en las disposiciones legales aplicables.

Como resultado de las acciones conducentes para eficientar la recaudación y abatimiento del rezago, la hacienda pública municipal podrá recibir ingresos por contribuciones que excedan el monto global que en la presente ley de ingresos se estima percibir.

**ARTÍCULO 3º.-** Las Contribuciones, Productos y Aprovechamientos, señalados en esta Ley se causarán durante el año 2013, en la forma que lo determine la Ley de Hacienda para el Municipio de Villa de Álvarez, vigente y demás disposiciones fiscales aplicables.

**ARTÍCULO 4º.-** Los ingresos por Participaciones y Aportaciones Federales así como Convenios se percibirán, de conformidad con las leyes y acuerdos que los establecen, y los que en lo sucesivo se expidan, adicionen o modifiquen.

**ARTÍCULO5º.-** Cuando la recaudación de ingresos por los conceptos señalados en esta ley, superen a las cantidades estimadas, se aplicaran preferentemente en actos de inversión que autorice de manera previa el H. Ayuntamiento.

**ARTÍCULO 6º.-**En el ejercicio fiscal 2013 se causará, por el pago extemporáneo de créditos fiscales, a la tasa 2.25% mensual.

**ARTÍCULO 7°.-**En el ejercicio fiscal 2013, prevalecen los incentivos fiscales establecidos en su Ley de Hacienda Municipal, artículo 19, párrafos segundo y tercero; y en el Código Fiscal Municipal del Estado de Colima, artículo 44. En ellos se estipulan exenciones y descuentos para jubilados, pensionados, adultos mayores, discapacitados y pagos anticipados en Impuesto Predial y en multas.

**TRANSITORIO**

**ÚNICO**.- El presente decreto entrará en vigor el día 1 ° de enero del año 2013, previa su publicación en el Periódico Oficial “*El Estado de Colima*”.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe.”

Dado en el Recinto Oficial del Poder Legislativo, a los veintisiete días del mes de noviembre del año dos mil doce.

**C. JOSÉ ANTONIO OROZCO SANDOVAL**

**DIPUTADO PRESIDENTE**

**C. NOE PINTO DE LOS SANTOS C. GRETEL CULIN JAIME**

 **DIPUTADO SECRETARIO DIPUTADA SECRETARIA**