EL HONORABLE CONGRESO CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE COLIMA, EN EJERCICIO DE LAS FACULTADES QUE LE CONFIERE LOS ARTICULOS 33 FRACCION II, Y 39 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA LOCAL, EN NOMBRE DEL PUEBLO, Y

C O N S I D E R A N D O

PRIMERO.- Que mediante oficio número 1962/011 de fecha 18 de marzo de 2011, los Diputados Secretarios del H. Congreso del Estado, turnaron a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos, la Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto, por la que se reforman y adicionan diversos artículos del Código Fiscal del Estado de Colima, presentada por el Titular del Poder Ejecutivo, la que dentro de su exposición de motivos señala literalmente que:

- “Que mediante Decreto número 398, se expidió el Código Fiscal del Estado de Colima, publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Colima" el día sábado 4 de Octubre de 2003.
- Que en el Estado de Colima, hemos estado atentos en la aplicación de innovaciones tecnológicas, por ello, se expidió la “LEY SOBRE EL USO DE MEDIOS ELECTRÓNICOS Y FIRMA ELECTRÓNICA PARA EL ESTADO DE COLIMA”, publicada en el Periódico Oficial del Estado de Colima el 30 de mayo de 2009; de la misma forma, se expidió el “REGLAMENTO DE LA LEY SOBRE EL USO DE MEDIOS ELECTRONICOS Y FIRMA ELECTRÓNICA PARA EL ESTADO DE COLIMA”, el cual se publicó en el Periódico Oficial del Estado de Colima el sábado 14 de agosto del 2010.
- Con la implementación del uso de los medios electrónicos y la firma electrónica certificada, podemos decir que en nuestro Estado hemos experimentado el desarrollo tecnológico; sin embargo, a efecto de seguir cumpliendo con los objetivos que se han planteado en el plan Estatal de Desarrollo 2009-2015, entre ellos “tener un gobierno digital que distinga al Estado de Colima en los ámbitos estatal y nacional”, en el cual se apliquen verdaderos procesos de estandarización, generación de metodologías, interoperabilidad de sistemas y consolidación de los órganos operativos y consultivos con relación a la información, que se aplican al campo del derecho, es necesario continuar actualizando nuestro marco jurídico.
- La incorporación de las nuevas tecnologías de la información hace que, en muchas ocasiones, los conceptos jurídicos tradicionales se desvinculen de la realidad imperante, razón por la cual, es importante impulsar las reformas necesarias a los ordenamientos legales existentes.
- La Iniciativa que se envía, constituye un instrumento indispensable para promover la modernización jurídica y administrativa, elementos que seguramente coadyuvarán a simplificar el cumplimiento de las disposiciones fiscales y fortalecerán el proceso recaudatorio.

- El objetivo que se pretende con la presente iniciativa, es impulsar el uso de los medios electrónicos, y darle la misma validez legal a los documentos que se generen y sean emitidos con el uso de firma electrónica certificada, que a los generados en documento escrito o físico y autorizados con la firma autógrafa; y por consecuencia, serán aceptados por los entes públicos.
- Con todo lo expuesto, nuestro Estado se posiciona entre los de vanguardia a nivel nacional, ya que permite fomentar, promover y difundir el uso de medios electrónicos y la firma electrónica certificada como instrumento para optimizar los servicios y trámites administrativos”.

SEGUNDO.- Que mediante oficio número 1962/011 de fecha 18 de marzo de 2011, los Diputados Secretarios del H. Congreso del Estado, turnaron a la Comisión de Hacienda, Presupuesto y Fiscalización de los Recursos Públicos, la Iniciativa de Ley con Proyecto de Decreto, por la que se reforman y adicionan diversos artículos del Código Fiscal Municipal del Estado de Colima, presentada por el Titular del Poder Ejecutivo, la que dentro de su exposición de motivos señala literalmente que:

- “Que mediante Decreto número 304, se expidió el Código Fiscal Municipal del Estado de Colima, publicado en el Periódico Oficial "El Estado de Colima" el día sábado 11 de enero de 2003.
- Que motivados con el proceso de adecuación de las reformas a los distintas leyes, decretos, códigos y reglamentos de nuestro Estado, en relación a la implementación de los medios electrónicos y firma electrónica certificada, de conformidad a la “LEY SOBRE EL USO DE MEDIOS ELECTRÓNICOS Y FIRMA ELECTRÓNICA PARA EL ESTADO DE COLIMA”, publicada en el Periódico Oficial del Estado de Colima el 30 de mayo de 2009; y con la finalidad de seguir dando cumplimiento a lo plasmado en el Plan Estatal de Desarrollo 2009-2015, el Ejecutivo a mi cargo ha emprendido una serie de reformas al Código Fiscal Municipal.
- Que las reformas que se plantean, tienen como objetivo, impulsar el uso de los medios electrónicos, y darle la misma validez legal a los documentos que se generen y sean emitidos con el uso de firma electrónica certificada, que a los documentos que se generen y firmen de forma autógrafa cuyo contenido este plasmado en papel; y por consecuencia, la firma electrónica será aceptada por los entes públicos como si se tratase de un documento autorizado con firma autógrafa.
- Para el cumplimiento de lo antes descrito, es necesario señalar que nuestro Estado de Colima, ha venido implementando un eficiente sistema innovador de tecnologías, así como la estandarización de procesos, la generación de metodologías, la interoperabilidad de sistemas y la consolidación de los órganos operativos, elementos indispensables para lograr simplificar el cumplimiento de las disposiciones fiscales y así fortalecer el proceso recaudatorio.

- Que con este ordenamiento, se proporcionarán a los Ayuntamientos, las herramientas jurídicas necesarias para allegar a sus arcas públicas a través del uso de los medios electrónicos, los recursos que requieren para el financiamiento de su gasto público; y además, las autoridades fiscales de los tres niveles de gobierno, podrán interactuar de forma segura y rápida.
- Que resulta importante destacar que los Ayuntamientos, podrán solicitar a la Secretaría de Administración, del Gobierno del Estado, para que a través de la Autoridad Certificadora, se habilite la firma electrónica certificada de los funcionarios que estén facultados para autorizar la expedición de los documentos a que se refiere este Código.
- Que con todo lo anterior, logramos construir el modelo digital de Gobierno que permita acceder a todo trámite gubernamental, desde cualquier punto de acceso electrónico y con ello fortalecer el uso de la firma electrónica en todas las actividades económicas del Estado”.

TERCERO.- En cuanto a las Iniciativas de Ley con Proyecto de Decreto por las cuales se reforman y adicionan diversos artículos de los Códigos Fiscal Estatal y Municipal del Estado de Colima, la Comisión que dictamina coincide con las mismas, toda vez que resulta necesaria la implementación de las tecnologías de la información en los servicios fiscales y administrativos que proporcionan el Gobierno del Estado y los ayuntamientos a través de la Secretaría de Finanzas y de las tesorerías municipales, respectivamente, que seguramente coadyuvarán a simplificar el cumplimiento de las disposiciones fiscales y fortalecerán el proceso recaudatorio estatal y municipal.

De igual forma y toda vez que el objetivo del iniciador consiste en la simplificación de trámites en materia fiscal mediante el uso de nuevas tecnologías de la información, resulta indispensable la inclusión y precisión de los conceptos y medios que serán utilizados para lograr el fin propuesto, tales como documento electrónico o digital, documento escrito o físico, firma electrónica certificada, firmante y medios electrónicos.

Esta Comisión dictaminadora coincide con el iniciador en cuanto a la inclusión de un capítulo, en ambas legislaciones, tanto la estatal como la municipal, relativo a los medios electrónicos y la firma electrónica, cuyo articulado prevea, entre otros aspectos, la posibilidad de utilizar los medios electrónicos, ópticos, magnéticos o cualquier otra tecnología, siempre que sea compatible con los sistemas establecidos, así como la firma electrónica certificada en los documentos físicos o electrónicos expedidos por las autoridades fiscales del Estado y de los ayuntamientos, y su utilización por los particulares, con el fin de prestar los servicios gubernamentales de manera más sencilla, y que el ciudadano acceda a los mismos con mayor facilidad.

De igual forma, significa un importante avance administrativo que ahora los impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos, y demás conceptos de ingreso que el Estado y los municipios tengan derecho a percibir por cuenta propia o

ajena, con la actual propuesta del Titular del Ejecutivo de la Entidad, se puedan pagar a través de los medios electrónicos, utilizando la página de internet de la Secretaría de Finanzas y de los ayuntamientos o mediante cualquier otro medio que se establezca para tal efecto.

Ante la necesidad del uso de las distintas tecnologías de la información para el cumplimiento de las reformas que se proponen mediante las iniciativas que se estudian, los ayuntamientos podrán solicitar a la Autoridad Certificadora dependiente de la Secretaría de Administración del Gobierno del Estado, habilite la firma electrónica certificada de los funcionarios que estén facultados para la expedición de los diversos documentos contemplados en el mismo Código Fiscal Municipal, además de los que prevé la iniciativa que nos ocupa.

Es de destacar, que el uso de la firma electrónica certificada en asuntos fiscales revista de la misma validez y eficacia que la firma autógrafa, máxime cuando en los documentos electrónicos, una firma electrónica certificada amparada por un certificado vigente llega a sustituir a la firma autógrafa del firmante, garantizando la integridad del documento y produciendo los mismos efectos y el mismo valor probatorio que los documentos con firma autógrafa, misma suerte que corren los archivos electrónicos que se materialicen en papel, cuando sean firmados en forma autógrafa o con la firma electrónica certificada por quien esté autorizado para ello.

En la iniciativa en estudio se expone que cuando se trate de información documental o electrónica, firmada con la firma electrónica certificada, los documentos deberán, para su validez, ser cotejados en la página de internet de la institución que los emitió y autorizó, lo que garantiza seguridad para el usuario en la emisión de documentos así firmados, característica importante de este tipo de tecnologías que ahora implementa el Gobierno del Estado y que comparte esta Comisión que dictamina.

Finalmente, para efectos de que se alcancen los beneficios que ofrecen el uso de las tecnologías de la información, es importante y necesario que las autoridades estatales y municipales en materia fiscal promuevan e impulsen la realización de trámites a través de medios electrónicos, buscando en todo momento la interoperabilidad de los sistemas y bases de datos de los Gobiernos Federal, Estatal, Municipal, los Poderes Legislativo y Judicial, los Organismos Autónomos y los sectores públicos y privados, visión que tuvo el iniciador y que es compartida por esta Comisión, toda vez que resultaría estéril construir medios para el logro de objetivos, si no se dan a conocer y no se utilizan para lo que fueron creados.

Por lo anteriormente expuesto se expide el siguiente

D E C R E T O No. 325

PRIMERO.- Se reforma la denominación del Título Primero, el capítulo único del Título Primero, las fracciones X y XI, del artículo 23 y la fracción V y VI del artículo 38; así mismo, se adicionan las fracciones de la XII a la XVI, al artículo 23, así como el Capítulo

II del Título Primero, denominado “DE LOS MEDIOS ELECTRONICOS Y LA FIRMA ELECTRONICA”, que se integra con los artículos 23 BIS, 23 BIS 1, 23 BIS 2, 23 BIS 3 y 23 BIS 4, la fracción VII al artículo 38, todos del CODIGO FISCAL DEL ESTADO DE COLIMA, para quedar en los siguientes términos:

**TITULO PRIMERO
DE LAS DISPOSICIONES GENERALES, LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS Y LA FIRMA
ELECTRÓNICA.**

**CAPITULO I
DE LAS DISPOSICIONES GENERALES**

ARTÍCULO 23.-

I a la IX.

X. Periódico Oficial, al Periódico Oficial “El Estado de Colima”;

XI. Unidad de salario, al salario mínimo general diario vigente en el Estado, en el momento de la realización de la situación jurídica o de hecho prevista en este Código;

XII. Documento electrónico o digital: El redactado en soporte electrónico que incorpore datos que estén firmados electrónicamente, con validez jurídica;

XIII.- Documento escrito o físico: Documento en papel expedido o recibido por las autoridades, en la realización de trámites y procedimientos de naturaleza fiscal;

XIV. Firma electrónica certificada: Aquella que ha sido certificada por la Autoridad Certificadora, en los términos que señale la Ley Sobre el Uso de Medios Electrónicos y Firma Electrónica para el Estado de Colima, consistente en el conjunto de datos electrónicos integrados o asociados inequívocamente a un mensaje de datos que permite asegurar la integridad y autenticidad de éste y la identidad del firmante;

XV. Firmante: Es la persona que posee un dispositivo de creación de firma y que actúa en nombre propio o en nombre de una persona física o jurídica a la que representa; y

XVI. Medios electrónicos: Los dispositivos tecnológicos para transmitir o almacenar datos e información, a través de computadoras, líneas telefónicas, enlaces dedicados, microondas, o de cualquier otra tecnología.

**CAPITULO II
DE LOS MEDIOS ELECTRONICOS Y LA FIRMA ELECTRONICA**

ARTÍCULO 23 BIS.- Para los efectos del presente ordenamiento, se podrán utilizar los medios electrónicos, ópticos, magnéticos o cualquier otra tecnología, siempre que sea compatible con los sistemas establecidos; así como la firma electrónica certificada en los documentos físicos o electrónicos expedidos por las autoridades fiscales del Estado, y su

utilización por los particulares en los casos previstos en este Código, supuesto en el cual se sujetará a lo establecido en la Ley Sobre el Uso de Medios Electrónicos y Firma Electrónica para el Estado de Colima y su Reglamento.

ARTÍCULO 23 BIS 1.- Los impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos, y demás conceptos de ingreso que el Estado tenga derecho a percibir por cuenta propia o ajena, se podrán pagar a través de los medios electrónicos, utilizando la página de internet de la Secretaría o cualquier otro medio que se establezca para tal efecto.

ARTÍCULO 23 BIS 2.- Cuando las disposiciones establecidas en este Código obliguen a presentar documento escrito o físico, éstos podrán ser exhibidos en formato electrónico, magnético o utilizando cualquier otra tecnología, pero deberán ser autorizados, con la firma electrónica certificada del autor, salvo los casos que establezcan una regla diferente. La Secretaría, mediante reglas de carácter general, podrá autorizar el uso de otras firmas electrónicas.

En los documentos electrónicos, una firma electrónica certificada amparada por un certificado vigente sustituirá a la firma autógrafa del firmante, garantizando la integridad del documento y producirá los mismos efectos que las leyes otorgan a los documentos con firma autógrafa, teniendo el mismo valor probatorio conforme a las disposiciones aplicables al efecto.

ARTÍCULO 23 BIS 3.- Cuando se exija la forma escrita para la celebración de actos, convenios, contratos o trámites señalados en el presente Código, la Secretaría mediante disposiciones de carácter general, podrá autorizar la presentación de documentos electrónicos y mensajes de datos, siempre que la información en ellos contenida se mantenga íntegra y sea accesible para su ulterior consulta, en este caso, no será necesario enviar el documento escrito.

Si se trata de información documental o electrónica, firmada con la firma electrónica certificada, los documentos deberán, para su validez, ser cotejados en la página de internet de la institución que los emitió y autorizó.

ARTÍCULO 23 BIS 4.- Los documentos electrónicos, ópticos, magnéticos o de cualquier otra tecnología, autorizados de conformidad con los artículos anteriores, tendrán la misma validez y eficacia que los documentos físicos. Igualmente la tendrán, los archivos digitalizados que se materialicen en papel, firmados en forma autógrafa o con la firma electrónica certificada de las autoridades.

ARTICULO 38.-

I.- a la IV.-

V.- Señalar en forma precisa, en los requerimientos mediante los cuales se exija a los contribuyentes la presentación de declaraciones, avisos y demás documentos, a qué estén obligados, cuál es el documento cuya presentación se exige;

VI.- Difundir entre los contribuyentes los derechos y medios de defensa que se pueden hacer valer contra las resoluciones de las autoridades fiscales; y

VII.- Promover e impulsar la realización de trámites a través de medios electrónicos, buscando en todo momento la interoperabilidad de los sistemas y bases de datos de los Gobiernos Federal, Estatal, Municipal, los Poderes Legislativo y Judicial, los Organismos Autónomos y los sectores públicos y privados.

Las actuaciones a que se refiere este capítulo podrán ser firmadas y autorizadas con la firma autógrafa o electrónica certificada de quien las emite.

SEGUNDO.- Se reforma la denominación del Título Primero, el Capítulo Único del Título Primero, las fracciones XI y XII del Artículo 2º; así mismo, se adicionan las fracciones de la XIII a XVII del artículo 2º, así como el Capítulo II, del Título Primero, con la denominación “DE LOS MEDIOS ELECTRONICOS Y LA FIRMA ELECTRONICA”, que se integra con los artículos 18 A; 18 B; 18 C; 18 D; 18 E y 18 F, todos del CÓDIGO FISCAL MUNICIPAL DEL ESTADO DE COLIMA, para quedar en los siguientes términos:

**TITULO PRIMERO
DE LAS DISPOSICIONES GENERALES,
LOS MEDIOS ELECTRONICOS Y LA FIRMA ELECTRONICA**

**CAPITULO I
DE LAS DISPOSICIONES GENERALES**

ARTÍCULO 2º.-

I. a la X.

XI. Padrón, al padrón municipal de contribuyentes;

XII. Periódico Oficial, al periódico “El Estado de Colima”, periódico oficial del Gobierno del Estado;

XIII. Documento electrónico o digital, el redactado en soporte electrónico que incorpore datos que estén firmados electrónicamente, con validez jurídica;

XIV. Documento escrito o físico, documento en papel expedido o recibido por las autoridades fiscales, en la realización de trámites y procedimientos de naturaleza fiscal;

XV. Firma electrónica certificada, aquella que ha sido certificada por la Autoridad Certificadora, en los términos que señale la Ley Sobre el Uso de Medios Electrónicos y Firma Electrónica para el Estado de Colima, consistente en el conjunto de datos electrónicos integrados o asociados inequívocamente a un mensaje de datos que permite asegurar la integridad y autenticidad de éste y la identidad del firmante;

XVI. Firmante, es la persona que posee un dispositivo de creación de firma y que actúa en nombre propio o en nombre de una persona física o jurídica a la que representa; y

XVII. Medios electrónicos, los dispositivos tecnológicos para transmitir o almacenar datos e información, a través de computadoras, líneas telefónicas, enlaces dedicados, microondas, o de cualquier otra tecnología.

.....

CAPITULO II DE LOS MEDIOS ELECTRONICOS Y LA FIRMA ELECTRONICA

ARTÍCULO 18 A.- Para los efectos del presente ordenamiento, se podrán utilizar los medios electrónicos, ópticos, magnéticos o cualquier otra tecnología, siempre que sea compatible con los sistemas establecidos; así como la firma electrónica certificada en los documentos físicos o electrónicos expedidos por las autoridades fiscales municipales, y su utilización por los particulares en los casos previstos en este Código, supuesto en el cual se sujetará a lo establecido en la Ley Sobre el Uso de Medios Electrónicos y Firma Electrónica para el Estado de Colima y su Reglamento.

ARTÍCULO 18 B.- Los impuestos, contribuciones de mejoras, derechos, productos, aprovechamientos, y demás conceptos de ingreso que el municipio tenga derecho a percibir por cuenta propia o ajena, se podrán pagar a través de los medios electrónicos, utilizando la página de internet de los ayuntamientos o cualquier otro medio que se establezca para tal efecto.

Los ayuntamientos podrán solicitar que la Autoridad Certificadora, dependiente de la Secretaría de la Administración, del Gobierno del Estado, habilite la firma electrónica certificada de los funcionarios que estén facultados para autorizar la expedición de los documentos a que se refiere este Código.

ARTÍCULO 18 C.- Cuando las disposiciones establecidas en este Código obliguen a presentar documento escrito o físico, éstos podrán ser exhibidos en formato electrónico, magnético o utilizando cualquier otra tecnología, pero deberán ser autorizados, con la firma electrónica certificada del autor, salvo los casos que establezcan una regla diferente. Los ayuntamientos, mediante reglas de carácter general, podrán autorizar el uso de otras firmas electrónicas.

En los documentos electrónicos, una firma electrónica certificada amparada por un certificado vigente sustituirá a la firma autógrafa del firmante, garantizando la integridad del documento y producirá los mismos efectos que las leyes otorgan a los documentos con firma autógrafa, teniendo el mismo valor probatorio conforme a las disposiciones aplicables al efecto.

ARTÍCULO 18 D.- Cuando se exija la forma escrita para la celebración de actos, convenios, contratos o trámites señalados en el presente Código, los ayuntamientos mediante disposiciones de carácter general, podrán autorizar la presentación de

documentos electrónicos y mensajes de datos, siempre que la información en ellos contenida se mantenga íntegra y sea accesible para su ulterior consulta, en este caso, no será necesario enviar el documento escrito.

Si se trata de información documental o electrónica, firmada con la firma electrónica certificada, los documentos deberán, para su validez, ser cotejados en la página de internet de la institución que los emitió y autorizó.

ARTÍCULO 18 E.- Los documentos electrónicos, ópticos, magnéticos o de cualquier otra tecnología, autorizados de conformidad con los artículos anteriores, tendrán la misma validez y eficacia que los documentos físicos. Igualmente la tendrán, los archivos digitalizados que se materialicen en papel, firmados en forma autógrafa o con la firma electrónica certificada de las autoridades.

ARTÍCULO 18 F.- Los ayuntamientos podrán promover e impulsar la realización de trámites a través de medios electrónicos, buscando en todo momento la interoperabilidad de los sistemas y bases de datos de los Gobiernos Federal, Estatal, Municipal, los Poderes Legislativo y Judicial, los organismos autónomos y los sectores públicos y privados.

TRANSITORIO

ÚNICO.- El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial “El Estado de Colima”.

El Gobernador del Estado dispondrá se publique, circule y observe.”

Dado en el Recinto Oficial del Poder Legislativo, a los diecisiete días del mes de mayo del año dos mil once

**C. CICERON ALEJANDRO MANCILLA GONZÁLEZ
DIPUTADO PRESIDENTE**

**C. ALFREDO HERNÁNDEZ RAMOS
DIPUTADO SECRETARIO**

**C. JOSÉ LUIS LÓPEZ GONZÁLEZ
DIPUTADO SECRETARIO**